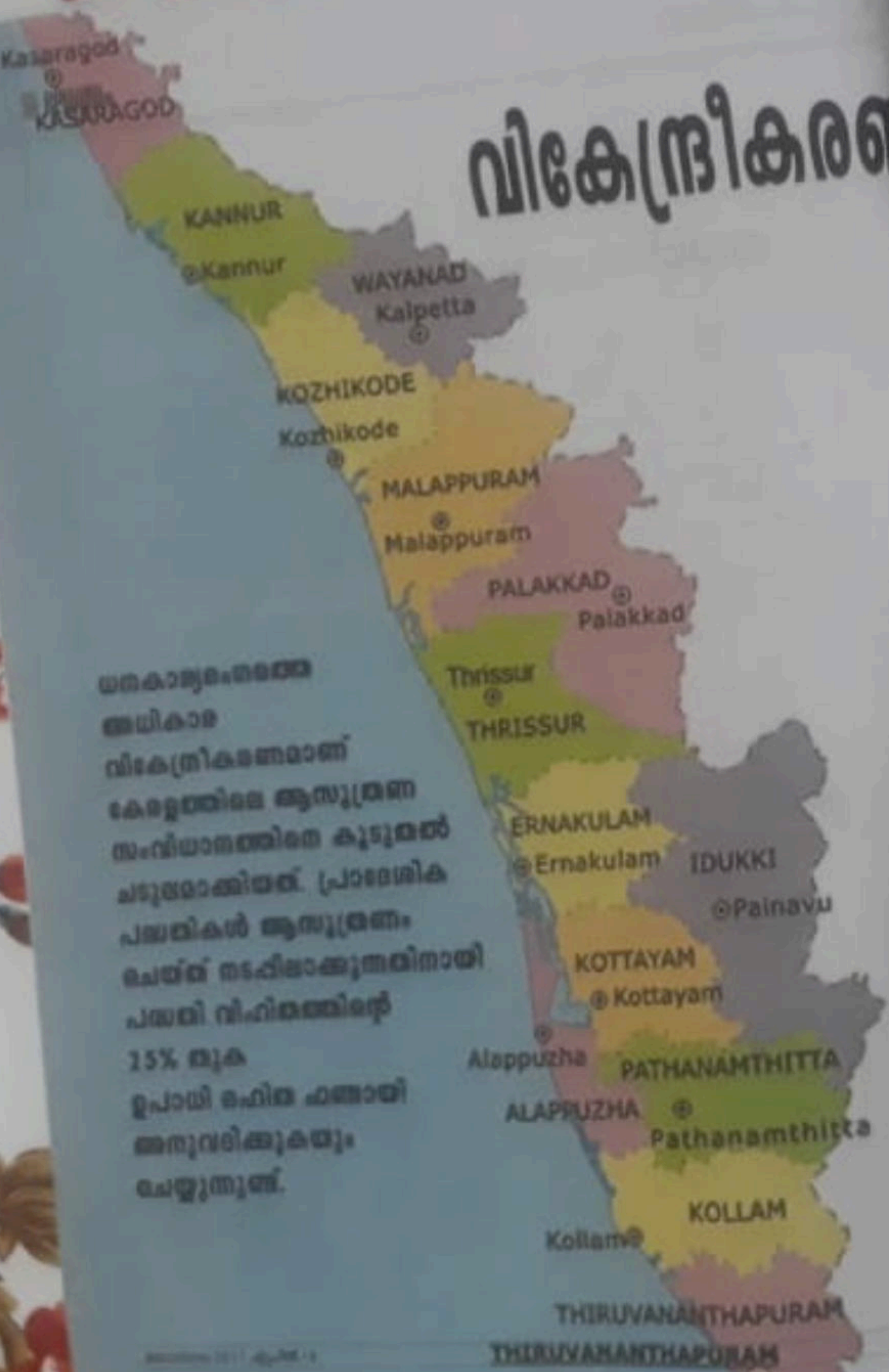


# വികേന്ദ്രീകരണ മെത്തലുകളുടെ വീണ്ടും കേരളം

ഡോ. എം. ആർ. ബിജു  
 പൊതുജന പഠന വിഭാഗം മേധാവി, കേന്ദ്ര സർവ്വകലാശാല, കാമ്പർക്കോവ്



യഥാർത്ഥതയോടെ അധികാര വികേന്ദ്രീകരണമാണ് കേരളത്തിലെ ആസൂത്രണ സംവിധാനത്തിനെ കൂടുതൽ ചുരുക്കിക്കൊടുത്ത് പ്രാദേശിക പദ്ധതികൾ ആസൂത്രണം ചെയ്ത് നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ 25% തുക ഉപാധി രഹിത ഘട്ടത്തിൽ അനുവദിക്കുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ട്.

പ്രാദേശിക ഭരണ സംവിധാനത്തിന് പുതിയ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നൽകുന്നതിനും, അതുവഴി സമാജിക-സാമൂഹിക സൗഹൃദവിലാസം പരിഹരിക്കുന്നതിനും മൂന്നാമത് നൽകുന്നതായിരുന്നു 1992-ൽ സിബിയിൽ തന്നെ പഞ്ചായത്തിടാൽ-സംസ്ഥാനിക നിയമങ്ങളുടെ അനുസരണ കേന്ദ്ര നിയമങ്ങളുടെ പുനഃസൂചിപ്പിച്ച 1994-ൽ കേരളത്തിൽ സിബിയിൽ തന്നെ പഞ്ചായത്തിടാൽ - മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമങ്ങൾ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വികസന പരിപാടിയിൽ ഒരു നൂതന അടയാളം ചേർക്കുന്നതായി പഞ്ചായത്തു ആസൂത്രണത്തിന് പുതിയ ഒരു വിശദീകരണപത്രം ആർജ്ജവം സമാഹരിച്ചുകൊണ്ട് 9-ാം പദ്ധതിയിലൂടെ കേരളത്തിൽ വികേന്ദ്രീകരണ യജ്ഞം ആരംഭിച്ചു. എന്നാൽ 10-ാം പദ്ധതിയിലാണ് വികേന്ദ്രീകരണ പദ്ധതി പുനഃസംഗ്രഹിക്കപ്പെടുകയും അതുവഴി കേരള വികസന പദ്ധതി എന്ന പേരിൽ ഇറ്റാലി വികസന പരിപാടിയിൽ തുടർച്ചയായും ചേർത്തു. നൂറുകണക്കിന് 10-ാം പദ്ധതി യാക്കട്ടെ ആസൂത്രണത്തിന് പ്രാധാന്യം നൽകിക്കൊടുക്കുകയും വികേന്ദ്രീകരണ പ്രക്രിയയെ സാധനവിലയിലോ നൂതനമായ കേരള പ്രവിഷിനിലോ മുൻപോട്ട് നൽകിയിട്ടില്ലാത്ത വിധം സാമൂഹിക വികസനം ശാസ്ത്രീയവും ആസൂത്രിതവുമായ ഉപയോഗം എടുത്ത് ഉൾക്കൊണ്ടിരിക്കാൻ സാധിച്ചു. കൂടാതെ ഉദ്യോഗസ്ഥ സമ്പന്നരായി നിന്നും ആസൂത്രണമാർഗ്ഗം തുടർന്നുവന്നു. പല മാറ്റങ്ങൾ അടങ്ങിയതായി ഇറ്റാലി കേരളത്തിൽ പ്രാദേശികതയ്ക്കായി.

ധനകാര്യവകുപ്പിന്റെ അധികാര വികേന്ദ്രീകരണമാണ് കേരളത്തിലെ ആസൂത്രണ സംവിധാനത്തിനെ കൂടുതൽ ചുരുക്കിക്കൊടുത്ത് പ്രാദേശിക പദ്ധതികൾ ആസൂത്രണം ചെയ്തിൽ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ 25% തുക ഉപാധി രഹിത ഘട്ടത്തിൽ അനുവദിക്കുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ട്. 10-ാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 2011-2016 കാലയളവിൽ മൊത്തം സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ കുറഞ്ഞത് 25% തുക തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് അനുവദിക്കപ്പെടുന്നതിൽ 2016-2017 വാർഷിക പദ്ധതിയിലാണ് അദ്ദേഹം തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പദ്ധതി വിഹിതം 10-ാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിർദ്ദേശിച്ച തുകയിൽ നിന്നും 25% വർദ്ധിപ്പിച്ചാണ് നൽകിയത്.

പദ്ധതികളുടെ സവിശേഷതകളും വിവിധ വിഭാഗങ്ങൾ തിരിച്ചുള്ള വിതരണങ്ങളും സംസ്ഥാന ആസൂത്രണ മെത്തലിന്റെ പഠനങ്ങൾ, പല തരം തദ്ദേശ ഭരണസ്ഥാപനങ്ങളുടെ തന്നെ പരിപാടി കളും അടങ്ങിയിട്ടുള്ള പദ്ധതികളും നടപ്പിലാക്കുന്നതിന്

ആവശ്യമായ വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കുന്ന ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ വികേന്ദ്രീകരണമാണ് കേരളത്തിലെ വികേന്ദ്രീകരണ പ്രക്രിയയിലെ എട്ടാമത് പ്രധാനപ്പെട്ട ഘട്ടം. പ്രാദേശിക വികസനത്തിനുള്ള പദ്ധതികൾ ആസൂത്രണം ചെയ്തിൽ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ 25% തുക ഉപാധി രഹിത ഘട്ടത്തിൽ അനുവദിക്കുന്നതിന് സർക്കാർ പുനഃസൂചിപ്പിക്കുന്ന മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് വിധേയമായി മുൻപോട്ട് സമ്പന്നരായിട്ടുള്ള പദ്ധതികൾക്ക് തുക നൽകുന്നതിനും അവ തദ്ദേശീകരണത്തിനുള്ള സാമഗ്രികവും തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുണ്ട്.

നാലാം സംസ്ഥാന ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് 2011-2016 കാലയളവിൽ മൊത്തം വിഭാഗത്തിനുള്ള വികസന പദ്ധതി വികേന്ദ്രീകരണത്തിൽ നാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 2011-2016 കാലയളവിൽ മൊത്തം സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ കുറഞ്ഞത് 25% തുക തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് അനുവദിക്കപ്പെടുന്നതിൽ 2016-2017 വാർഷിക പദ്ധതിയിലാണ് അദ്ദേഹം തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പദ്ധതി വിഹിതം 10-ാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ നിർദ്ദേശിച്ച തുകയിൽ നിന്നും 25% വർദ്ധിപ്പിച്ചാണ് നൽകിയത്.

പുനഃനാലാം പദ്ധതിയുടെ തുടക്കത്തിൽ പദ്ധതി മുഖേന കേരളത്തിൽ തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കു കൂടുതൽ സാധനവും അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള മെത്തലുകളുടെ പരിപാടി സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചു. അതുവഴി പദ്ധതി തീരുമാനത്തിൽ മുൻപോട്ടും മൊത്തം പദ്ധതിയിലും പല തരം പരിപാടികളിലും പല മാറ്റങ്ങളുമായി 2011-2016 വരെ ഉൾപാക്ക മെത്തലിലെ മെത്തലിൽ മെത്തലിൽ പുതിയ എട്ടാമത് കൂടുതൽ കൂടുതൽ പുനഃസൂചിപ്പിക്കുന്നതിനും വിവരങ്ങൾക്കുമുള്ള വിവരവിഹിതം നൂതന പദ്ധതികളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, പദ്ധതിയിലോ മെത്തലിൽ പദ്ധതി വിഹിതത്തിൽ പ്രാദേശികതയ്ക്കും മെത്തലിൽ പഞ്ചായത്തുകൾക്കും 25% തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ തുകയിൽ നിന്നും 25% വർദ്ധിപ്പിച്ചാണ് നൽകിയത്.